

# Rasionalisasi Subsidi: Peranan Harga Pa

Nurul Aini Muhammad  
Pusat Pendidikan Tinggi

## Pengenalan

Apabila terdengar khabar angin mengatakan kerajaan akan merasionalisasikan subsidi, ramai yang mula gelisah memikirkan kenaikan harga barang dan perkhidmatan. Apakah yang dikatakan rasionalisasi subsidi? Subsidi ialah bantuan kewangan yang disediakan kerajaan kepada rakyat. Ia bertujuan untuk mengawal harga bagi beberapa barang dan perkhidmatan keperluan utama. Rasionalisasi subsidi atau juga disebut sebagai penyelarasan subsidi, merupakan langkah yang akan memberi impak minimum terhadap individu atau isi rumah namun kesannya ke atas perbelanjaan kerajaan adalah amat besar.

Oleh itu, barang dan perkhidmatan yang dirasionalisasikan subsidi akan ditentukan oleh harga pasaran. Apakah yang dimaksudkan pula dengan harga pasaran? Harga pasaran ialah satu harga yang ditentukan melalui kuasa permintaan dan penawaran barang atau perkhidmatan. Jika permintaan melebihi penawaran, harga secara realitinya akan meningkat. Begitulah sebaliknya jika penawaran melebihi permintaan, maka harga akan menjadi rendah. Namun begitu, salah satu faktor yang menentukan harga pasaran ialah jumlah barang atau perkhidmatan yang ditawarkan dalam pasaran. Jika barang atau perkhidmatan ditawarkan dengan mencukupi seperti mana permintaan terhadapnya, maka harga akan menjadi stabil. Oleh itu, diharapkan dengan adanya sektor koperasi akan dapat menyumbang kepada penentuan harga pasaran barang dan perkhidmatan yang lebih stabil melalui aktiviti yang

## Kelebihan Rasionalisasi Subsidi

Menurut *Laporan Ekonomi 2010/2011*, Kementerian Kewangan Malaysia, bermula 16 Julai 2010, subsidi bahan api terutamanya petrol, diesel dan LPG serta gula telah dikurangkan sebagai sebahagian daripada pelaksanaan berkala program rasionalisasi subsidi Malaysia. Pelaksanaan program ini telah mengurangkan perbelanjaan kerajaan sebanyak lebih daripada RM750 juta pada tahun 2010.

Semenjak tahun 1997, hutang kerajaan berkembang sebanyak 10 peratus setiap tahun. Ini sangat berkait rapat dengan pemberian subsidi tersebut. Jika pemberian subsidi dikekalkan seperti sebelumnya, beberapa masalah mungkin akan dihadapi sebagai contoh hutang kerajaan akan meningkat. Oleh itu, kerajaan perlu mengurangkan perbelanjaan bagi memastikan negara mempunyai pendapatan yang mencukupi bagi pelaburan masa hadapan.

Jika pengurangan subsidi tidak dilaksanakan, ini akan mengurangkan daya tarikan dalam kalangan pelabur asing dan syarikat antarabangsa untuk membuat pelaburan di negara ini. Oleh sebab rasionalisasi subsidi berkaitan dengan perancangan transformasi secara keseluruhan, maka ia merupakan satu pilihan yang tidak boleh dielakkan lagi.

Pengurangan subsidi akan membolehkan negara meningkatkan peruntukan bagi sektor-sektor penting negara seperti pendidikan, kesihatan, infrastruktur, pembangunan masyarakat, latihan dan mewujudkan pekerjaan melalui pelaburan.

contoh

## Kesan Rasionalisasi Subsidi

Program rasionalisasi subsidi ini merupakan langkah pertama ke arah pelaksanaan berkala terhadap usaha rasionalisasi yang lebih besar pada masa hadapan. Kerajaan perlu memastikan Malaysia dapat mencapai sasaran pembangunan dan masih mampu menyediakan keperluan rakyat umumnya dalam usaha merasionalisasikan subsidi terhadap rakyat. Rasionalisasi subsidi atau pengurangan subsidi ini tidak akan mengurangkan perbelanjaan kerajaan terhadap item subsidi iaitu kira-kira berjumlah RM7.82 bilion pada tahun 2010 malahan ia menjadi tidak lagi efektif dalam membantu golongan yang benar-benar memerlukannya (Laporan Ekonomi 2010/2011, Kementerian Kewangan Malaysia).

Pemberian subsidi secara pukal tidak berkesan dalam membantu rakyat yang kurang bernasib baik, kerana banyak kemudahan yang mengalir kepada golongan kaya, warga asing dan perniagaan besar. Oleh itu, subsidi perlulah ditumpukan secara fokus kepada kumpulan sasaran yang benar-benar layak menerima dan menikmati subsidi kerajaan.

Subsidi berkait rapat dengan dasar ekonomi fiskal. Pengurangan subsidi membolehkan negara mengurangkan defisit dan mencapai sasaran pertumbuhannya. Pada waktu kita mempunyai polisi yang tepat untuk memandu kepada kemajuan dan mencapai pertumbuhan ekonomi, kita juga perlu mengurangkan perbelanjaan bagi memastikan kita mempunyai sumber mencukupi untuk melabur pada masa hadapan.

Mengurangkan perbelanjaan membolehkan kerajaan membuat pelaburan terhadap masa hadapan negara. Perbelanjaan terhadap subsidi, boleh menghalang negara untuk mencapai sasaran menjadi negara berpendapatan tinggi pada tahun 2020. Pengurangan subsidi akan membolehkan negara meningkatkan peruntukan bagi sektor-sektor penting negara seperti pendidikan, kesihatan, infrastruktur, pembangunan masyarakat, latihan, dan mewujudkan pekerjaan melalui pelaburan.

Langkah merasionalisasikan subsidi adalah salah satu langkah dalam Model Ekonomi Baru dan Rancangan Malaysia Ke-10. Dengan melaksanakan langkah ini, seperti mana diucapkan oleh YAB Perdana Menteri, akan "memperbaiki tahap kompetitif dan kebolehan pasaran... dan akan memastikan penggunaan sumber yang optimum," (*Petikan Ucapan Y.A.B. Perdana Menteri Dato' Seri Mohd. Najib Tun Abdul Razak semasa membentangkan usul tentang Rancangan Malaysia Ke-10*). Ini bermakna, melalui langkah ini diharapkan setiap faktor pengeluaran akan lebih mudah memasuki pasaran dan menghadapi persaingan yang semakin hari semakin mencabar. Oleh itu, sudah pasti dengan langkah sedemikian setiap faktor pengeluaran akan dapat dioptimumkan penggunaannya supaya setiap kos yang dilaburkan akan memberi keuntungan yang maksimum. Dengan kata lain, Malaysia telah melaksanakan langkah yang betul dan tepat terhadap pelaksanaan inisiatif pembaharuan ini iaitu rasionalisasi subsidi.

## Subsidi Petrol Berkait dengan Inflasi

Walaupun pemberian subsidi memberi keburukan kepada ekonomi negara dalam tempoh jangka panjang, namun dari sudut lain tidak dinafikan ada juga kelebihannya dalam membantu rakyat dan ekonomi. Ia membantu mengawal kestabilan ekonomi dan kos sara hidup sekali gus merencanakan pusingan ekonomi hasil daripada nikmat subsidi seperti subsidi petrol. Jika harga petrol terlalu tinggi, ia akan menyebabkan rakyat berpendapatan sederhana dan rendah tidak lagi keluar membeli-belah, bersiar-siar, mahu pun melancong di dalam negara. Ini secara tidak langsung mengurangkan putaran ekonomi negara. Dalam jangka masa panjang, ekonomi negara akan meleset sekali gus akan lebih merugikan kerajaan.

Namun begitu, rasionalisasi subsidi petrol merupakan satu langkah berani kerajaan dengan memastikan subsidi yang diperuntukkan sesuai dengan kemampuan

rakyat dalam penentuan harga petrol. Oleh itu, bagi memastikan rasionalisasi subsidi petrol ini berjalan dengan baik tanpa memberi kesan yang teruk kepada rakyat, kerajaan juga melaksanakan langkah proaktif dengan mewujudkan pelbagai pendekatan seperti memberi pilihan kepada pengguna melalui produk petrol iaitu RON95 dan RON97. Di samping itu, kerajaan juga perlu memastikan badan penguatkuasaan mempertingkatkan usaha mereka dalam mengawal dan memantau pihak yang cuba mengambil kesempatan daripada langkah rasionalisasi ini.

## Menyerahkan Harga kepada Kuasa Pasaran

Di Malaysia, melalui Akta Kawalan Harga 1946, terdapat mekanisme penetapan harga secara campur tangan langsung oleh pihak kerajaan yang dipanggil mekanisme harga ditadbir. Mekanisme ini dilaksanakan kepada dua kumpulan barangan iaitu kumpulan barangan pertama dan kumpulan barangan kedua. Kumpulan barangan pertama ialah barangan yang tersenarai di bawah akta itu sendiri seperti beras, tepung, daging, gula, gas dan bahan api iaitu harga runcit barangan berkenaan akan ditentukan oleh pihak kerajaan.

Manakala kumpulan barangan kedua pula ialah barangan yang memerlukan kelulusan kerajaan sebelum harga barangan tersebut diubah. Sebagai contoh barangan dalam kategori bekalan air, elektrik, tembakau, dan perkhidmatan pengangkutan.

Namun demikian, penetapan harga melalui kuasa pasaran dilihat sebagai alternatif yang lebih berdaya saing. Ini kerana, pengguna akan menjadi lebih berhati-hati dalam perbelanjaan mereka berikutan harga sesuatu barangan atau perkhidmatan itu akan sentiasa berubah. Situasi ini akan menuntut sikap pengguna supaya lebih berjimat cermat dan menghargai sumber yang terhad serta dengan sendirinya dapat memupuk sikap tidak membazir.

Kebimbangan pengguna dalam penetapan harga melalui kuasa pasaran ialah apabila berlaku kenaikan harga yang melampau atau tidak rasional. Kenaikan harga jualan akibat daripada peningkatan kos pengeluaran bukanlah sesuatu perbuatan yang salah. Namun, kenaikan harga tersebut perlulah setara dengan struktur kos sesuatu barangan berkenaan.

Oleh itu, penguatkuasaan perlu memainkan peranan dalam memastikan peniaga tidak menindas

pengguna. Ini kerana, sering berlaku peniaga cenderung mengambil kesempatan untuk menaikkan harga barangan apabila kerajaan mengumumkan penyelarasan subsidi. Sebagai contoh, apabila kerajaan membuat penyelarasan kepada harga gula dengan kenaikan harga sebanyak 30 peratus, segelas teh tarik tidak sepatutnya dinaikkan harga dengan kadar yang sama. Ini kerana sebahagian kecil sahaja penggunaan gula dalam penyediaan minuman tersebut.

Di samping itu juga, amalan atau budaya kepenggunaan perlu diterapkan bagi memastikan hak seorang pengguna sentiasa dipelihara dan peniaga yang tidak bertanggungjawab diambil tindakan yang sewajarnya.

## Peranan Kuasa Koperasi dalam Penentuan Harga Pasaran

Produk keluaran koperasi turut sama merasai kesan terhadap program rasionalisasi subsidi ini. Kebanyakan produk keluaran koperasi adalah dalam kuantiti yang kecil. Oleh itu, koperasi perlu mewujudkan mekanisme baru subsidi bagi menentukan had kemampuan kerajaan memberi subsidi dan menentukan sektor yang akan mendapat subsidi mengikut kepentingan masyarakat.

Subsidi turut dikaitkan dengan "monopoli". Mungkin kerajaan perlu menghapuskan subsidi dalam beberapa industri yang tidak begitu utama kepada rakyat seperti gula. Namun, penghapusan subsidi ini perlu dijalankan serentak bersama liberalisasi industri tersebut dengan membenarkan sesiapa sahaja mengimport gula dan bersaing dalam pasaran terbuka. Begitu juga beras, jika kerajaan mahu menghapuskan subsidi beras, jalan terbaik adalah dengan menghapuskan monopoli beras dan kawalan kemasukan beras negara luar.

Oleh itu, diharapkan kerajaan dalam melaksanakan pelarasan subsidi akan dapat memastikan pelaksanaannya menepati tujuan asal iaitu untuk mengurangkan beban kewangan dan pada masa yang sama dapat memastikan harga barangan tidak membebankan pengguna. Di sini, sektor koperasi dapat memainkan peranan dalam aktiviti supaya matlamat kerajaan dapat dicapai dengan berkesan.

Perubahan harga pasaran disebabkan oleh faktor permintaan dan penawaran yang akan menyebabkan harga sesuatu barang boleh melambung tinggi atau rendah. Manakala produk koperasi yang kebanyakan penawarannya dalam kuantiti kecil sudah semestinya amat sukar untuk mempengaruhi harga dalam pasaran. Oleh itu, kebanyakan produk koperasi akan

bergantung kepada situasi permintaan dalam pasaran untuk menentukan harga barang tersebut.

Rasionalisasi subsidi sekurang-kurangnya akan memberi kesan kepada peningkatan kos pengeluaran produk sesuatu barangan. Peningkatan kos pengeluaran produk koperasi tidak akan menghalang kepada pengurangan permintaan sesuatu produk dengan andaian bahawa peningkatan kos tersebut masih lagi di bawah tingkat yang mampu dibeli oleh pengguna.

Setiap koperasi perlu mengenal pasti sifat produk masing-masing supaya dapat menentukan harga yang sesuai dengan permintaan pelanggan. Mengikut teori ekonomi, jika barang bersifat anjal, harga perlu dikurangkan supaya hasil jualan dapat ditingkatkan, begitu juga sebaliknya jika barang yang bersifat tidak anjal, harga barang tersebut perlu ditingkatkan supaya akhirnya hasil jualan dapat digandakan. Bagi mengenal pasti sifat sesuatu barang sama ada anjal atau tidak, secara mudahnya ia boleh dilihat kepada corak pembelian barang tersebut iaitu dari segi kekerapan pembelian dan kekerapan pembelian oleh pelanggan yang sama.

Penyesuaian koperasi dalam menghadapi rasionalisasi subsidi dari segi peningkatan kos juga boleh ditangani dengan meningkatkan kecekapan penggunaan faktor-faktor pengeluaran terutamanya melihat kembali penggunaan tenaga buruh secara optimum dan juga penggunaan mesin-mesin yang bersesuaian.

Manakala kesan rasionalisasi subsidi dari segi pengurangan kuasa beli pengguna pula, koperasi boleh mengambil peluang dengan menyediakan

produk secara berpakej. Sebagai contoh, belian atas belian. Jika seseorang pengguna telah membeli sejumlah barang jenis A, koperasi boleh menawarkan harga diskaun bagi barang jenis B. Kebiasaannya barang jenis A dan B adalah barang penggenap iaitu barang yang boleh diguna secara bersama.

Pelaksanaan rasionalisasi subsidi dan sistem harga pasaran pada amnya tidak banyak mengubah kedudukan pendapatan koperasi. Ini kerana produk koperasi masih lagi mampu dibeli oleh pengguna terutama oleh anggota yang lebih memahami tentang prinsip dan nilai berkoperasi.

## Kesimpulan

Sudah tiba masanya kerajaan mengambil langkah berani dalam pelaksanaan rasionalisasi subsidi supaya negara tidak terus dibebani hutang yang berganda, di samping ke arah merealisasikan aspirasi kebangsaan untuk menjadi negara berpendapatan tinggi dan ekonomi maju pada 2020. Begitu juga, pengagihan subsidi perlu kepada kumpulan sasaran yang sebenar tanpa ada berlakunya keciciran.

Rasionalisasi subsidi tidak akan memberi kesan yang teruk kepada peningkatan harga barang atau inflasi, jika harga pasaran mampu memainkan peranan secara tersendiri. Manakala koperasi pula boleh menyesuaikan produk masing-masing dengan situasi dan keadaan ini. Oleh itu, sudah pasti ekonomi negara akan lebih kukuh dan sektor koperasi terus maju ke depan sebagai sektor ketiga negara.

## Rujukan

- Irwan Sahfrizan Ismail. (2014, Mac 4). Rasionalisasi subsidi lonjakan ekonomi. *Berita Harian*. Dicapai dari <http://www.bharian.com.my/bharian/articles/Rasionalisasi%20subsidilonjakkanekonomi/Article>.
- Maktab Koperasi Malaysia. (2013). *Kisah Kejayaan Koperasi Di Malaysia*. Petaling Jaya: Kisah Kejayaan Koperasi.
- Pemikir: Rasionalisasi subsidi langkah tepat. (2013, Sept 5). *Sinar Harian*. Dicapai dari <http://www.sinarharian.com.my/pemikir-rasionalisasi-subsidi-langkah-tepat-1.198996>.
- Poon W.C. (2008). *Malaysian Economy*. Malaysia: Pearson Prentice Hall.
- Rasionalisasi subsidi demi masa depan. (2013, Dis 28). *Harian Metro*. Dicapai dari [http://www.hmetro.com.my/myMetro/articles/Rasionalisasi%20subsididemimasadepa%20n//Article/article\\_print](http://www.hmetro.com.my/myMetro/articles/Rasionalisasi%20subsididemimasadepa%20n//Article/article_print).
- Sadono Sukirno. (2005). *Mikroekonomi*. Selangor: Aneka Publishing.
- Suruhanjaya Koperasi Malaysia. (2014). *Sisipan Media: Berita Semasa*.